

# 维持无脊灰世界

## 实现持久成功的战略

出版前版本





# 维持无脊灰世界 实现持久成功的战略

出版前版本



**这一战略是更广泛规划进程的第一步, 通过这一进程, 对维持消灭脊灰工作至关重要的职能最终将融入常规免疫、全球卫生安全和应急响应框架。**



Photo © WHO / Ildoog / Siyaad Mohamed

# 执行摘要

随着全球消灭脊灰行动努力在日益复杂的环境中完成其使命，清晰认识如何维持无脊灰世界，有助于激励该行动取得成就并指导其未来工作，即，脊灰活动融入常规免疫、综合疾病监测、全球卫生安全以及整个全球卫生架构的应急响应框架和规划。

## 维持无脊灰世界的战略是什么？

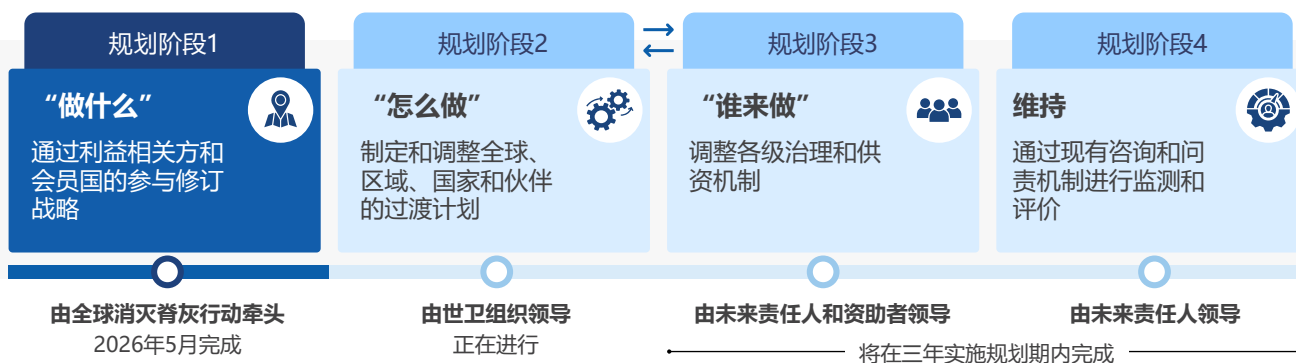
《维持无脊灰世界：实现持久成功的战略》界定认证消灭1型野生脊灰病毒及消除循环的疫苗衍生2型脊灰病毒后全球层面需要维持的技术标准<sup>1</sup>。战略鼓励将脊灰防治工作基本职能纳入国家卫生规划和其他卫生和免疫举措，其中可能包括全球消灭脊灰行动现有伙伴和其他未来责任人的支持。

## 这一战略如何预见为实现无脊灰世界开展规划？

战略是分阶段规划进程的第一步。该进程旨在帮助从国家政府到其他规划的众多伙伴为自1988年以来一直在组织努力的全球伙伴关系的未来发展做好准备<sup>2</sup>。

规划工作将分四个阶段进行（图1）。

图1. 维持消灭脊灰的分阶段规划进程



资料来源：世卫组织。

- **“做什么”（第一阶段）**：作为一项技术战略，而不是实施计划或框架，本文件定义对于维持消灭脊灰至关重要的目的、目标和活动。作为对脊灰认证后战略<sup>3</sup>的修订，《维持无脊灰世界》旨在推动制定和支持强有力的过渡计划以及发展和支持全球、区域和国家层面的实施工作。
- **“怎么做”（第二阶段）**：《脊灰过渡战略框架：利用脊灰投资建立强大、有韧性、公平卫生系统的全球愿景》中提出的脊灰过渡规划，定义了如何将脊灰工作基本功能过渡给全球和区域伙伴及国家政府<sup>4</sup>。根据《脊灰过渡战略行动计划》<sup>5</sup>的经验教训，脊灰过渡战略框架旨在确保各国采用世卫组织协助的灵活方法，与其他主要伙伴和利益相关方合作，将脊灰工作职能纳入国家卫生系统。
- **“谁来做”（第三阶段）**：随着各国政府和脊灰、免疫接种、全球卫生安全和应急响应领域伙伴明确怎样实现脊灰基本职能过渡，第三阶段的重点是确定谁将最有能力长期实施这些职能。国家规划和区域机构应继续确保脊灰职能充分融入国家卫生系统。与此同时，随着全球消灭脊灰行动伙伴在各自机构内重组并与其他内部部门建立更加强有力的联系，新伙伴和新合作将有助于定义如何在更新的治理和问责模式中维持脊灰职能。因此，第二和第三阶段将反复迭代。

<sup>1</sup> 请参阅消灭脊灰战略的目标一和目标二。全球消灭脊灰行动。2022-2026年消灭脊灰战略：履行承诺。日内瓦：世界卫生组织；2021年（<https://iris.who.int/handle/10665/345967>）。2024年10月，消灭战略延期，涵盖2022年至2029年。见《2022-2026年消灭脊灰战略：履行承诺，延期至2029年》。日内瓦：世界卫生组织；2025年（<https://iris.who.int/server/api/core/bitstreams/49602e7f-8824-4450-bb10-a1636d14c800/content>）。

<sup>2</sup> 随着全球消灭脊灰行动接近实施维持无脊灰世界的战略，脊灰监督委员会决定推动伙伴关系模式演进。

<sup>3</sup> 全球消灭脊灰行动。脊灰认证后战略：无脊灰世界的风险缓解战略。日内瓦：世界卫生组织；2018年（<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/379034/WHO-POLIO-18.06-eng.pdf>）。

<sup>4</sup> 《脊灰过渡战略框架：利用脊灰领域投资建立强大、有韧性、公平卫生系统的全球愿景》。日内瓦：世界卫生组织；2024年（<https://www.who.int/publications/i/item/9789240100633>）。

<sup>5</sup> 脊灰过渡战略行动计划草案，总干事的报告。第七十一届世界卫生大会，2018年4月24日。日内瓦：世界卫生组织；2018年（[https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/276315/A71\\_9-en.pdf](https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/276315/A71_9-en.pdf)）。

- **维持 (第四阶段)**：在最后的规划阶段，未来的治理将支持监测和评价，以维持消灭脊灰。核心结构将监督审查哪些职能必须继续、职能过渡完成程度以及谁应继续实施这些职能。这一进程应该是动态的，允许随着不断演进的治理模式中问责和责任随时间推移变化而变化。

分阶段规划进程的目标是将维持消灭脊灰的必要活动纳入国家一级卫生系统，并确保其融入全球一级常规免疫、全球卫生安全以及突发事件防范和应对框架。这项工作应该在本战略开始之前尽早开始。

### 为什么在实现全球消灭脊灰行动消灭战略目标之前就需要本战略？

维持无脊灰世界战略在实现当前的全球消灭脊灰行动消灭战略（认证消灭1型野生脊灰病毒[目标一]和认证消灭循环的疫苗衍生2型脊灰病毒[目标二]）实现后开始，并在二价口服脊灰疫苗从常规免疫规划中退出后持续10年。如果消灭战略时间框架发生变化，或者如果目标二在目标一之前实现，维持无脊灰世界战略仍将在这两个目标实现后开始。由于必须尽早启动一些活动和承诺以确保顺利成功启动，包括停用二价口服脊灰疫苗前的宣传活动、采购疫苗库存以及调动资金和人员，必须在实现消灭战略的两个目标之前就开始规划相关工作<sup>6</sup>。

全球消灭脊灰行动设想本战略与消灭战略有三年重叠期（图2），在此期间将与各国政府、相关伙伴和机构一起完成分阶段规划进程（上图1）。实施规划期还将优先考虑问责机制和资金，以支持维持无脊灰世界战略的目的、目标和活动。

### 没有理由推迟

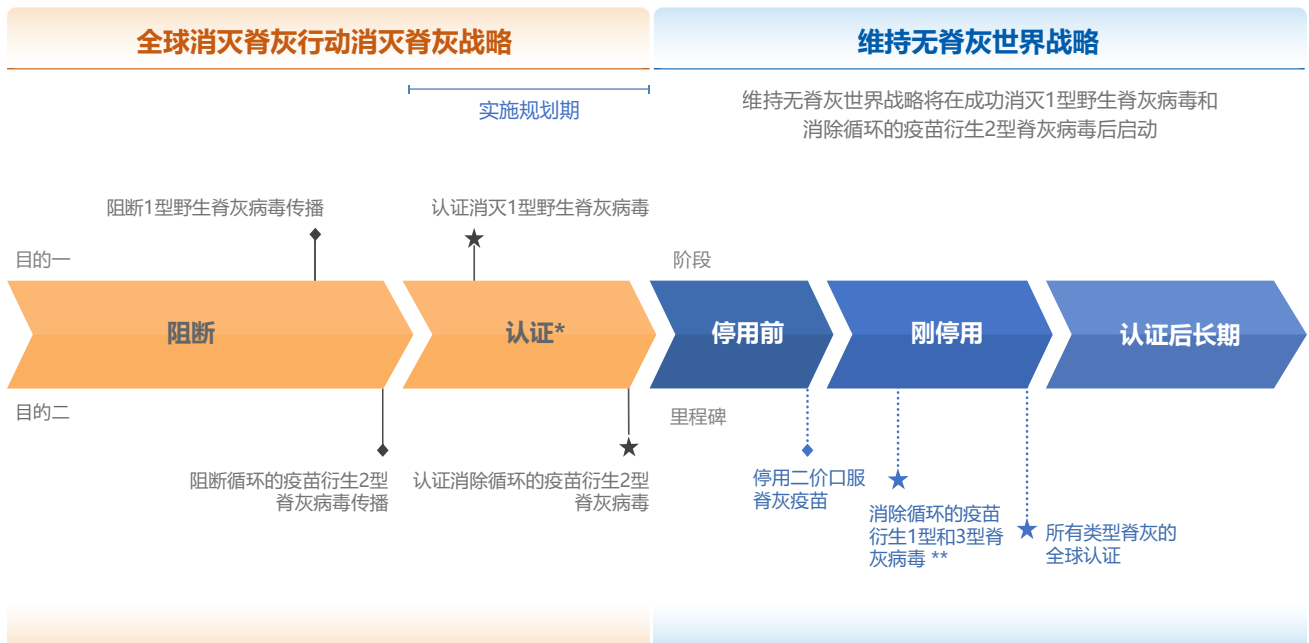
各国和各区域已经并将继续阻断病毒传播并向国家政府过渡相关职能。因此，全球消灭脊灰行动伙伴现在应该开始讨论如何过渡各项活动以及谁将负责实施基本职能。



Photo © WHO / Ploy Phutpheng

<sup>6</sup> 2026年5月向世界卫生大会提交本战略后，即可与确定的利益相关方开始分阶段规划进程（图1），以确保成功实施。

图2. 消灭脊灰战略和维持无脊灰世界战略的里程碑



\* 认证标准包括：(1)实现认证标准监测；(2)确保可利用世卫组织认证的实验室；(3)确保封存野生脊灰病毒和疫苗衍生脊灰病毒；(4)与国家认证委员会、区域认证委员会和全球消灭脊髓灰质炎认证委员会协调完成认证程序。

\*\* 全球消灭脊髓灰质炎认证委员会将确定认证消除循环的疫苗衍生1型脊灰病毒和循环的疫苗衍生3型脊灰病毒的标准和流程。

资料来源：世卫组织。

### 维持无脊灰世界战略考虑到哪些风险？

本战略概述三个主要流行病学风险：(1)疫苗衍生脊灰病毒出现，可能因继续使用口服脊灰疫苗而造成循环的疫苗衍生脊灰病毒疫情；(2)传播未被检测到；和(3)脊灰病毒的不安全处理。本战略通过风险缓解活动应对重要运营风险，例如摇摆不定的政治和财务承诺。脊灰过渡本身存在明显风险，因为消灭脊灰资源的撤出可能会影响脊灰免疫工作和监测质量，特别是对于卫生系统薄弱的国家而言。

### 维持无脊灰世界战略的结构是什么样的？

本战略有三个目的：目的一是保护人口；目的二是发现和应对脊灰事件或疫情；目的三是封存脊灰病毒（表1，下页）。关于研究活动的一章详细介绍由脊灰研究和分析小组领导的与本战略目的有关的正在进行的投资。作为其工作的一部分，脊灰研究和分析小组将定义针对1型和3型病毒引入新型口服脊灰疫苗的流程以及直接检测监测方法等其他创新。

此外，修订后的战略包括两个新章节：

- **治理和问责：**利益相关方早期提出的想法表明，他们强烈倾向于治理模式根据本战略的风险和里程碑演进并随着时间推移转向更分散的领导。一旦利益相关方（包括国家政府以及全球消灭脊灰行动伙伴关系内外的伙伴和机构）聚集在一起评估如何最好地维持无脊灰世界，他们将就未来治理做出决定。
- **成本估计：**成本估计以十年期间的历史和当前供货趋势为基准。虽然不是固定的美元数字，但该估计提供基于三种情况的方向性资金数额范围（69- 87亿美元）。在本战略开始实施之前，也将产生一些成本，例如采购疫苗库存。脊灰监督委员会、合作伙伴和捐助方需要考虑这些未来资金需求；因此，及早对战略实施进行规划对于战略的成功至关重要。

## 战略是如何修改的？

本战略的第一版（《脊灰认证后战略》）于2018年提交第七十一届世界卫生大会。为修订该战略，召集了专家来评估维持无脊灰世界所需技术标准。脊灰、免疫接种、突发事件和其他卫生举措的广泛利益相关方以及捐助方和主要伙伴审阅了初稿。随后，修订草案通过世卫组织牵头的征求意见程序分发给会员国，并在2026年2月向世卫组织执行委员会第158届会议提交之前将反馈意见融入战略。脊灰监督委员会于2026年3月批准最终战略。

根据这些磋商，一个工作组利益相关方反馈的共同主题准备了[常见问题](#)。有关利益相关方磋商进程的详细信息可在[配套报告](#)中找到。为提高人们对本战略与消灭战略和过渡框架的关系的认识，全球消灭脊灰行动还编写了一份[单页文档](#)。

## 前进道路如何？

2026年5月向第七十九届世界卫生大会提交后，《维持无脊灰世界》仍将是一份动态文件，将随着全世界接近消灭1型野生脊灰病毒和消除循环的疫苗衍生2型脊灰病毒酌情更新。不过，一旦新的治理和问责模式和实施计划成型且相关技术标准被纳入国家计划、机构战略和其他全球卫生倡议，本战略即可退出<sup>7</sup>。

---

<sup>7</sup> 此类全球卫生倡议包括：全球疫苗免疫联盟6.0周期战略 (<https://www.gavi.org/our-alliance/strategy/phase-6-2026-2030>)；世卫组织免疫、疫苗和生物制品司。《2030年免疫议程：不让任何人掉队的全球战略》日内瓦：世界卫生组织；2020年 (<https://www.who.int/publications/m/item/immunization-agenda-2030-a-global-strategy-to-leave-no-one-behind>)；《突发事件应对框架：世卫组织内部程序》。日内瓦：世界卫生组织；2024年 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240058064>)。

表1. 维持无脊灰世界战略的目的

目的一：保护人口	
<b>目标1.1</b>  准备并实施全球同步停止在常规免疫中使用二价口服脊灰疫苗。	<b>活动1.1</b>  实施疫苗接种活动，在二价口服脊灰疫苗停用前实现和维持较高的人群免疫力。
	<b>活动1.2</b>  准备并实施二价口服脊灰疫苗退出常规免疫。
<b>目标1.2</b>  提供获取安全有效脊灰疫苗的机会，长期保护全球人口。	<b>活动1.2.1</b>  制定和实施未来的免疫政策，保护人群免受脊灰侵害。
	<b>活动1.2.2</b>  支持提供和有效交付负担得起的脊灰疫苗，促进实现较高的免疫覆盖率。
目的二：检测并响应	
<b>目标2.1</b>  通过敏感的监测系统迅速检测人体或环境中的任何脊灰病毒。	<b>活动2.1.1</b>  建立和维持能够快速检测脊灰病毒的综合、可持续监测系统。
	<b>活动2.1.2</b>  维持足够的有技术能力的实验室和监测基础设施（包括人力）和信息系统，以快速检测脊灰病毒传播。
<b>目标2.2</b>  维持全球和区域能力和资源，支持各国制止脊灰病毒传播的努力。	<b>活动2.2.1</b>  加强各国充分应对未来疫情的准备，制定和实施防范计划，并准备应对策略。
	<b>活动2.2.2</b>  维持训练有素的人员能力，并创建、维持和管理足够的脊灰疫苗库存，以适当应对疫情暴发。
目的三：封存脊灰病毒	
<b>目标3.1</b>  保留脊灰病毒的设施维持安全可靠的脊灰病毒封存。	<b>活动3.1.1</b>  支持减少全球保留脊灰病毒设施的数量。
	<b>活动3.1.2</b>  支持保留脊灰病毒设施的安全储存和处理。
	<b>活动3.1.3</b>  支持国家和国际长期封存脊灰病毒的结构。

bOPV = bivalent oral polio vaccine.

